



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VIII kadencja

**Druk nr 166**  
Warszawa, 15 grudnia 2015 r.

Pan  
Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 235 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 86a regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

## **- o zmianie Konstytucji RP.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Tomasza Rzymkowskiego.

(-) Adam Andruszkiewicz; (-) Waldemar Andzel; (-) Piotr Apel; (-) Dorota Arciszewska-Mielewczyk; (-) Iwona Ewa Arent; (-) Piotr Łukasz Babiaryz; (-) Piotr Babinetz; (-) Wojciech Bakun; (-) Barbara Bartuś; (-) Włodzimierz Bernacki; (-) Jerzy Bielecki; (-) Elżbieta Borowska; (-) Joachim Brudziński; (-) Józef Brynkus; (-) Barbara Bubula; (-) Wojciech Buczak; (-) Waldemar Buda; (-) Lidia Burzyńska; (-) Barbara Chrobak; (-) Sylwester Chruszcz; (-) Michał Cieślak; (-) Tadeusz Cymański; (-) Krzysztof Czabański; (-) Przemysław Czarnecki; (-) Witold Czarnecki; (-) Anna Czech; (-) Katarzyna Czochara; (-) Grzegorz Długi; (-) Elżbieta Duda; (-) Michał Dworczyk; (-) Tadeusz Dziuba; (-) Barbara Dziuk; (-) Jacek Falfus; (-) Ewa Filipiak; (-) Leszek Galemba; (-) Krzysztof Głuchowski; (-) Małgorzata Gosiewska; (-) Jerzy Gosiewski; (-) Artur Górski; (-) Paweł Grabowski; (-) Marcin Horała; (-) Jerzy Jachnik; (-) Marek Jakubiak; (-) Grzegorz Janik; (-) Tomasz Jaskóła; (-) Andrzej Jaworski; (-) Norbert Kaczmarczyk; (-) Jan

Kilian; (-) Izabela Kloc; (-) Andrzej Kobylarz; (-) Paweł Kobyliński; (-) Lech Kołakowski; (-) Andrzej Kosztowniak; (-) Ewa Kozanecka; (-) Jerzy Kozłowski; (-) Jarosław Krajewski; (-) Wiesław Krajewski; (-) Leonard Krasulski; (-) Piotr Król; (-) Anna Krupka; (-) Krzysztof Kubów; (-) Paweł Kukiz; (-) Jakub Kulesza; (-) Anna Kwiecień; (-) Marek Kwitek; (-) Józef Leśniak; (-) Adam Lipiński; (-) Piotr Liroy-Marzec; (-) Krzysztof Łapiński; (-) Marzena Machałek; (-) Andrzej Maciejewski; (-) Ewa Malik; (-) Gabriela Masłowska; (-) Maciej Masłowski; (-) Jerzy Materna; (-) Marek Matuszewski; (-) Kazimierz Matuszny; (-) Beata Mazurek; (-) Kornel Morawiecki; (-) Robert Mordak; (-) Arkadiusz Mularczyk; (-) Piotr Naimski; (-) Marek Opiola; (-) Krzysztof Ostrowski; (-) Anna Paluch; (-) Błażej Parda; (-) Stanisław Pięta; (-) Dariusz Piontkowski; (-) Stanisław Piotrowicz; (-) Jerzy Polaczek; (-) Jarosław Porwich; (-) Marcin Porzucek; (-) Grzegorz Puda; (-) Stefan Romecki; (-) Łukasz Rzepecki; (-) Tomasz Rzymkowski; (-) Jarosław Sachajko; (-) Grzegorz Schreiber; (-) Łukasz Schreiber; (-) Edward Siarka; (-) Anna Maria Siarkowska; (-) Krzysztof Sitarski; (-) Paweł Skutecki; (-) Andrzej Smirnow; (-) Kazimierz Smoliński; (-) Anna Elżbieta Sobecka; (-) Czesław Sobierajski; (-) Andrzej Sośnierz; (-) Mirosława Stachowiak-Różecka; (-) Jarosław Stawiarski; (-) Marek Suski; (-) Artur Szałabawka; (-) Paweł Szefernaker; (-) Jarosław Szlachetka; (-) Andrzej Szlachta; (-) Paweł Szramka; (-) Stanisław Szwed; (-) Szymon Szykowski vel Sęk; (-) Agnieszka Ścigaj; (-) Janusz Śniadek; (-) Ryszard Terlecki; (-) Ewa Tomaszewska; (-) Sylwester Tułajew; (-) Piotr Uściński; (-) Małgorzata Wassermann; (-) Jacek Wilk; (-) Jerzy Wilk; (-) Grzegorz Wojciechowski; (-) Michał Wojtkiewicz; (-) Tadeusz Woźniak; (-) Rafał Wójcikowski; (-) Bartłomiej Wróblewski; (-) Anna Zalewska; (-) Krzysztof Zaremba; (-) Wojciech Zubowski; (-) Małgorzata Zwiercan; (-) Ireneusz Zyska.

**Ustawa z dnia .....**  
**o zmianie Konstytucji RP**

**Art. 1**

W ustawie z dnia 02 kwietnia 1997 r. – Konstytucja RP wprowadza się następujące zmiany:

- 1) W art. 183 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w następującym brzmieniu:

„1a. Sąd Najwyższy orzeka o zgodności ustawy, o której mowa w art. 197 Konstytucji, z Konstytucją oraz z ratyfikowanymi umowami międzynarodowymi, których ratyfikacja wymagała uprzedniej zgody wyrażonej w ustawie.”

- 2) W art. 188 pkt 1) i 2) otrzymują następujące brzmienie:

„1) zgodności ustaw i umów międzynarodowych z Konstytucją, z zastrzeżeniem art. 183 ust. 1a Konstytucji,

2) zgodności ustaw z ratyfikowanymi umowami międzynarodowymi, których ratyfikacja wymagała uprzedniej zgody wyrażonej w ustawie, z zastrzeżeniem art. 183 ust. 1a Konstytucji,”

- 3) W Art. 194 ust. 1 i 2 otrzymują następujące brzmienie:

„Art. 194 1. Trybunał Konstytucyjny składa się z 18 sędziów, wybieranych indywidualnie przez Sejm większością co najmniej 2/3 głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów, na 9 lat spośród osób wyróżniających się wiedzą prawniczą. Ponowny wybór do składu Trybunału jest niedopuszczalny;

2. Prezesa i Wiceprezesa Trybunału Konstytucyjnego powołuje Prezydent Rzeczypospolitej spośród co najmniej trzech kandydatów przedstawionych przez Zgromadzenie Ogólne Sędziów Trybunału Konstytucyjnego.”

**Art. 2**

Kadencja Sędziów Trybunału Konstytucyjnego, wybranych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, wygasa w 60 dniu od dnia jej wejścia w życie. Na ich miejsce zostaną powołani nowi sędziowie, wybrani na zasadach określonych w Konstytucji według jej brzmienia po przyjęciu niniejszej ustawy i w innych właściwych przepisach.

**Art. 3**

Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Obecnie toczący się spór o Trybunał Konstytucyjny obnaża wadliwość przepisów dotyczących tej instytucji, a zwłaszcza norm konstytucyjnych. Całkowicie niedopuszczalnym jest, aby w przypadku orzekania o zgodności z Ustawą Zasadniczą ustawy o Trybunale Konstytucyjnym orzekał sam Trybunał. Jest to zaprzeczenie jednej z podstawowych zasad demokratycznego państwa prawa - *nemo iudex in causa sua* (nikt nie może być sędzią we własnej sprawie). Ponadto obecnie toczący się spór sprawił, iż Trybunał Konstytucyjny stał się narzędziem walki politycznej pomiędzy największymi partiami.

Proponowane przez wnioskodawcę rozwiązania doprowadzą z jednej strony do zakończenia toczącego się sporu dzielącego Naród na dwa zwalczające się obozy oraz będą dawały rękojmię, iż podobny spór nie będzie miał miejsca w przyszłości, bez względu na to jaka siła polityczna będzie u władzy.

Wnioskodawca w pierwszej kolejności proponuje, aby w kwestii zgodności z Konstytucją ustawy o Trybunale Konstytucyjnym orzekał Sąd Najwyższy. Brak takiej regulacji w obecnych przepisach sprawia, iż Trybunał może orzekać we własnej sprawie co jest absolutnie niedopuszczalne i rodzi uzasadnione, poważne obawy dotyczące niezbędnego obiektywizmu i profesjonalizmu w tego typu sprawach. Rzutuje to na społeczne postrzeganie niezawisłości i niezależności sędziów Trybunału.

Dalej Wnioskodawca proponuje, aby Konstytucja zawierała przepis wprowadzający większość kwalifikowaną przy wyborze sędziów Trybunału Konstytucyjnego. Obecnie kwestię tę reguluje ustawa co sprawia, iż przepisy w tym zakresie mogą być bardzo łatwo zmieniane w zależności od woli rządzącej siły w parlamencie. Wnioskodawca proponuje, aby sędziowie byli wybierani większością 2/3 w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów. Rozwiązanie to zwiększy apolityczność, niezależność i niezawisłość wybranych sędziów. Wymuszałoby to konieczność znalezienia kandydata „ponad podziałami”, fachowego prawnika, niezwiązanego z żadną opcją polityczną, dającego rękojmię niezależności i niezawisłości sędziowskiej. Proponowane rozwiązanie od lat sprawdza się w Republice Federalnej Niemiec. U naszych zachodnich sąsiadów połowa członków Federalnego Trybunału Konstytucyjnego jest powoływana przez Bundestag (tutaj w wyborach pośrednich przy pomocy Komisji Wyboru Sędziego Federalnego Trybunału Konstytucyjnego), a połowa bezpośrednio przez Bundesrat. W obu przypadkach wymagana jest większość 2/3 głosów. Między innymi dzięki tej procedurze Federalny Trybunał Konstytucyjny ma renomę jednej z najwybitniejszych tego typu instytucji na świecie.

Ponadto Wnioskodawca, aby zakończyć dyskusje dotyczącą trzech sędziów Trybunału wybranych w poprzedniej kadencji, proponuje rozszerzenie składu Trybunału do 18 sędziów. Oznacza to, że wybrani 8 października 2015 r. trzech sędziowie (prof. Roman Hauser, dr hab. Krzysztof Ślebzak, prof. Andrzej Jakubecki) zostaną zaprzysiężeni przez Prezydenta RP. Jest to realizacja wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 3 grudnia 2015 r. Ponadto wybrani przez Sejm RP 2 grudnia 2015 r. i już zaprzysiężeni sędziowie TK (prof. Henryk Cioch, prof. Lech Morawski, dr hab. Mariusz Muszyński, Piotr Pszczółkowski, Julia Przyłębska) zostaną skutecznie przyjęci w skład Trybunału Konstytucyjnego przez Prezesa TK Andrzeja

Rzeplińskiego. Rozprawy z dnia 3 grudnia i 9 grudnia br. pokazały, że skład 15-osobowy jest zbyt wąski, by zapewnić skuteczne orzekanie w pełnym składzie izby.

Wnioskodawca proponuje również aby w Konstytucji zawrzeć przepis stanowiący, iż Prezesa i Wiceprezesa Trybunału powołuje Prezydent spośród trzech kandydatów przedstawionych przez Zgromadzenie Ogólne Trybunału.

Wreszcie, mając na uwadze doniosłość proponowanych zmian, koniecznym jest wygaszenie mandatów dotychczasowych sędziów i zastąpienie ich nowymi sędziami powołanymi zgodnie z nowym brzmieniem Konstytucji. Niewątpliwie doprowadziłoby to do definitywnego zakończenia toczącego się od początku VIII kadencji Sejmu sporu o Trybunał Konstytucyjny.

Projekt ustawy wywołuje pozytywne skutki społeczno-gospodarcze i nie rodzi żadnych skutków dla budżetu państwa i budżetów samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 29 grudnia 2015 r.

BAS-WAPEiM-355/15

Pan  
Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu  
ustawy o zmianie Konstytucji RP  
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Tomasz Rzymkowski)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektowanej regulacji**

Projekt zmierza do zmiany ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483, ze zmianami). Wnioskodawcy proponują zmianę Konstytucji polegającą na:

- poddaniu kontroli Sądu Najwyższego zgodności z Konstytucją i ratyfikowanymi umowami międzynarodowymi ustawy określającej organizację i tryb postępowania przed Trybunałem Konstytucyjnym (nowy art. 183 ust. 1a i zmiana art. 188 pkt 1 i pkt 2 Konstytucji);
- powiększeniu składu Trybunału Konstytucyjnego, ustanowieniu zasady wyboru sędziów TK przez Sejm większością co najmniej 2/3 głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów i określeniu liczby kandydatów na Prezesa i Wiceprezesa TK, którzy przedstawiani są Prezydentowi RP przez Zgromadzenie Ogólne Sędziów TK (zmiana art. 194 ust. 1 i ust. 2 Konstytucji).

Projekt zakłada wygaśnięcie kadencji sędziów TK wybranych przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy – w 60 dniu od dnia jej wejścia w życie. Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem ogłoszenia.

**2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej proponowaną regulacją**

Materia, której dotyczy projekt, pozostaje poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

**3. Analiza założeń projektu pod kątem prawa Unii Europejskiej**

Projekt nie reguluje kwestii objętych zakresem prawa Unii Europejskiej.

**4. Konkluzja**

Projekt ustawy o zmianie Konstytucji RP nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Dyrektor  
Biura Analiz Sejmowych



Michał Warciński

Warszawa, 29 grudnia 2015 r.

BAS-WAPEiM-356/15

Pan  
Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie Konstytucji RP (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Tomasz Rzymkowski) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu**

Projekt zmierza do zmiany ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483, ze zmianami). Wnioskodawcy proponują zmianę polegającą na:

- poddaniu kontroli Sądu Najwyższego zgodności z Konstytucją i ratyfikowanymi umowami międzynarodowymi ustawy określającej organizację i tryb postępowania przed Trybunałem Konstytucyjnym (nowy art. 183 ust. 1a i zmiana art. 188 pkt 1 i pkt 2 Konstytucji);
- powiększeniu składu Trybunału Konstytucyjnego, ustanowieniu zasady wyboru sędziów TK przez Sejm większością co najmniej 2/3 głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów i określeniu liczby kandydatów na Prezesa i Wiceprezesa TK, którzy przedstawiani są Prezydentowi RP przez Zgromadzenie Ogólne Sędziów TK (zmiana art. 194 ust. 1 i ust. 2 Konstytucji).

Projekt zakłada wygaśnięcie kadencji sędziów TK wybranych przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy – w 60 dniu od dnia jej wejścia w życie.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Dyrektor  
Biura Analiz Sejmowych

*M. Warciński*

Michał Warciński