

Warszawa, dnia 21 września 2017 roku

Jan Grabiec - Poseł na Sejm RP

Marcin Kierwiński - Poseł na Sejm RP

Cezary Tomczyk - Poseł na Sejm RP

Mariusz Witczak - Poseł na Sejm RP

Adres do korespondencji:

Klub Parlamentarny

Platforma Obywatelska

ul. Wiejska 4/6/8

00-902 Warszawa

Zbigniew Ziobro

Prokurator Generalny RP

ul. Rakowiecka 26/30

02-528 Warszawa

**Zawiadomienie
o podejrzeniu popełnienia przestępstwa**

My, niżej podpisani, na podstawie art. 304 § 1 kodeksu postępowania karnego (dalej również: „k.p.k.”) zawiadamiamy o podejrzeniu popełnienia przestępstwa, polegającego na tym, że prezes partii politycznej Prawo i Sprawiedliwość, pan poseł Jarosław Kaczyński wykorzystując polityczne uzależnienie Prezes Rady Ministrów, pani poseł Beaty Szydło mógł polecić oraz kierować wykonaniem przez nią czynu zabronionego polegającego na przekroczeniu swoich uprawnień poprzez zlecenie Polskiej Fundacji Narodowej zorganizowania kampanii reklamowej wymierzonej przeciwko polskiemu sądownictwu, stanowiącej prezentację programu partii politycznej Prawo i Sprawiedliwość

z jednoczesnym wskazaniem firmy Solvere Sp. z o.o. jako podmiotu mającego przygotować rzeczoną kampanię, czym jednocześnie dokonał czynności skutkującej zmniejszeniem wartości zobowiązań partii politycznej Prawo i Sprawiedliwość, tj. dopuścił się przestępstwa stypizowanego w art. 18 § 1 kodeksu karnego (dalej również: „k.k.”) w zw. z art. 231 § 2 k.k. oraz art.49c pkt 4 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 876).

Mając na uwadze powyższe wnosimy o :

1. Wszczęcie w przedmiotowej sprawie śledztwa;
2. Poinformowanie nas o wszczęciu śledztwa w terminach oznaczonych przepisami Kodeksu postępowania karnego;
3. Uwzględnienie wniosku dowodowego w postaci:
 - Przesłuchanie w charakterze świadka następujących osób:
 - Jarosław Kaczyński (adres do ustalenia) – Prezes partii politycznej Prawo i Sprawiedliwość;
 - Beata Szydło (adres do ustalenia) – Prezes Rady Ministrów RP, Wiceprezes partii politycznej Prawo i Sprawiedliwość;
 - Ryszard Terlecki (adres do ustalenia) – Przewodniczący Klubu Parlamentarnego Prawo i Sprawiedliwość;
 - Cezary Andrzej Jurkiewicz (adres do ustalenia) – Prezes Zarządu Polskiej Fundacji Narodowej;
 - Maciej Świrski (adres do ustalenia) – Członek Zarządu Polskiej Fundacji Narodowej;
 - Piotr Matczuk (adres do ustalenia) – Członek Zarządu i współudziałowiec Solvere Sp. z o.o., były szef Centrum Informacyjnego Rządu;
 - Anna Plakwicz (adres do ustalenia) – Członek Zarządu i współudziałowiec Solvere Sp. z o.o., była dyrektor departamentu obsługi medialnej Centrum Informacyjnego Rządu;
 - Mariusz Gierszewski (adres do ustalenia) – dziennikarz Radia Zet;

na okoliczność ustalenia roli jaką pełnili pan Jarosław Kaczyński oraz pani Beata Szydło w zleceniu i przygotowaniu kampanii „Sprawiedliwe sądy”.

Stan faktyczny:

Niniejsze zawiadomienie dotyczy kampanii „Sprawiedliwe sądy”, która zgodnie z wypowiedzią przewodniczącego Klubu Parlamentarnego Prawo i Sprawiedliwość, pana posła Ryszarda Terleckiego udzieloną w dniu 14 września 2017 r. podczas briefingu prasowego w Sejmie została zlecona przez Rząd. *„To jest kampania, którą prowadzi fundacja narodowa. Oczywiście na zlecenie Rządu.”*, powiedział pan Ryszard Terlecki.

Zgodnie z doniesieniami mediów w dniu 24 lipca 2017 w siedzibie partii politycznej Prawo i Sprawiedliwość przy ul. Nowogrodzkiej 84/86 w Warszawie spotkali się pan poseł Jarosław Kaczyński, Członek Zarządu i współudziałowiec Solvere Sp. z o.o. pani Anna Plakwicz oraz Członek Zarządu i współudziałowiec Solvere Sp. z o.o. pan Piotr Matczuk. Podczas spotkania najprawdopodobniej ustalono, że Solvere Sp. z o.o. przeprowadzi kampanię reklamową, obejmującą kampanię billboardową, stanowiącą prezentację programu partii Prawo i Sprawiedliwość w zakresie wykazania zasadności reformy wymiaru sprawiedliwości. Należy zaznaczyć, że wspomniana powyżej Solvere Sp. z o.o. zarejestrowała domenę internetową „Sprawiedliwesady.pl”, która jednocześnie stanowi tytuł przedmiotowej kampanii, w dniu 25 lipca 2017 r., tj. dzień po wizycie członków Zarządu Solvere Sp. z o.o. w siedzibie partii Prawo i Sprawiedliwość oraz dzień po odmowie podpisania przez pana Prezydenta Andrzeja Dudę ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. o Sądzie Najwyższym oraz ustawy z dnia 12 lipca 2017 r. o zmianie ustawy o Krajowej Radzie Sądownictwa oraz niektórych innych ustaw i przekazaniu ich Sejmowi do ponownego rozpatrzenia. Następnie Solvere Sp. z o.o. podpisała umowę z Polską Fundacją Narodową, której wartość według doniesień medialnych wynosi ok. 19 mln zł¹.

¹ „Afera billboardowa. Polska Fundacja Narodowa hojnie wspiera propagandę PiS” - Newsweek, str. 22-26, 39/2017 18-24.09.17; „Firma billboardowa u adwokatów PiS” – Super expres, str. 7, 18 września 2017 r., NR 217 (7917); <http://www.tvn24.pl/czarno-na-bialym,42,m/czarno-na-bialym-prawo-czy-bezprawie,774639.html>.

Należy zaznaczyć, że w świetle informacji prasowych firma Solvere sp. z o.o. została założona i jest kierowana przez pana Piotra Matczuka i panią Annę Plakwicz, od lat związanych m.in. w zakresie PR-u z partią polityczną Prawo i Sprawiedliwość. Zgodnie z doniesieniami mediów oraz informacjami zamieszczonymi na oficjalnej stronie Biuletynu Informacji Publicznej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, po wygranych wyborach parlamentarnych pan Piotr Matczuk został szefem Centrum Informacyjnego Rządu (dalej również: „CIR”), natomiast pani Anna Plakwicz – dyrektorką departamentu obsługi medialnej CIR. Oboje zostali odwołani ze stanowisk 22 maja 2017 r. jednak wcześniej w dniu 8 maja 2017 r. zawiązali spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością pod firmą Solvere sp. z o.o. Nie bez znaczenia wydaje się fakt, że w momencie zawiązania wyżej wskazanej spółki jej siedzibą było miasto Gdańsk, natomiast jako adres rejestrowy wskazano ulicę Jarosza Henryka Dedrowskiego 26/3, pod którym to adresem mieści się gdańskie biuro kancelarii prawnej Gotkiewicz Kosmus Kuczyński i Partnerzy. Według doniesień medialnych kancelaria ta od wielu lat świadczy usługi prawne na rzecz partii Prawo i Sprawiedliwość oraz samego Jarosława Kaczyńskiego, którego reprezentuje w licznych procesach sądowych. Tylko w 2016 r. kancelaria Gotkiewicz Kosmus Kuczyński i Partnerzy za świadczone usługi otrzymała od partii Prawo i Sprawiedliwość ok 471 tys. złotych.

Polska Fundacja Narodowa została utworzona poprzez wpłaty na majątek fundacji przez fundatorów, którymi są bez wyjątku spółki zależne od Skarbu Państwa, w których o wyborze członków zarządów decydują ministrowie Rządu, sprawujący za pośrednictwem ministerstw (przed zniesieniem było to Ministerstwo Skarbu Państwa), nadzór właścicielski nad spółkami z udziałem Skarbu Państwa, pozwalający na ich kontrolę.

W świetle doniesień medialnych oraz aktualnej atmosfery politycznej w Polsce należy zbadać czy Prezes partii politycznej pan poseł Jarosław Kaczyński wykorzystując polityczne uzależnienie Prezes Rady Ministrów, pani poseł Beaty Szydło polecił oraz kierował wykonaniem przez nią czynu zabronionego polegającego na przekroczeniu swoich uprawnień poprzez zlecenie Polskiej Fundacji Narodowej zorganizowania kampanii reklamowej wymierzonej przeciwko polskiemu sądownictwu, stanowiącej prezentację programu partii politycznej Prawo i Sprawiedliwość z jednoczesnym wskazaniem firmy

Solvere Sp. z o.o. jako podmiotu mającego przygotować rzeczoną kampanię. Taki stan faktyczny byłby zgodny z przytoczoną wcześniej wypowiedzią Wicemarszałka Sejmu, Przewodniczącego Klubu Parlamentarnego Prawo i Sprawiedliwość Ryszarda Terleckiego, w której tłumaczy on, że prowadzona przez Polską Fundację Narodową kampania „Sprawiedliwe sądy” została zlecona przez rząd Premier Beaty Szydło. Dowodzi również temu fakt, że Premier Beata Szydło w dniu 8 września 2017 r. na konferencji prasowej zainaugurowała rzeczoną kampanię wygłaszając popierające ją przemówienie.

Ponadto, warto zaznaczyć, że w sprawie założenia spółki Solvere Sp. z o. o. wniosek do Centralnego Biura Antykorupcyjnego złożyła Kancelaria Prezesa Rady Ministrów.

Analiza jurydyczna:

„[Sprawstwo kierownicze] Jest niewykonawczą formą sprawstwa, zaliczaną do sprawstwa sensu stricto. Zgodnie z postanowieniem przepisu art. 18 § 1 k.k. istota sprawstwa kierowniczego polega na kierowaniu wykonaniem czynu zabronionego przez inną osobę. Sprawca kierowniczy to osoba, która ma wolę popełnienia przestępstwa, ale realizuje je nie osobiście (własnoręcznie), tylko przez wykonanie znamion czynu zabronionego przez inną osobę, którą tzw. sprawca kierowniczy kieruje. Kierowanie oznacza podejmowanie decyzji i przekazywanie jej na określone polecenia (...)². Jak wspomniano w opisie stanu faktycznego w niniejszym zawiadomieniu należy zbadać czy Prezes PiS pan poseł Jarosław Kaczyński wykorzystując zależności polityczne Prezes Rady Ministrów pani poseł Beaty Szydło polecił oraz kierował wykonaniem przez nią czynu zabronionego.

Zgodnie z brzmieniem przepisu art. 231 §1 k.k.: *„Funkcjonariusz publiczny, który przekraczając swoje uprawnienia lub nie dopełniając obowiązków, działa na szkodę interesu publicznego lub prywatnego, podlega karze pozbawienia wolności do lat 3.”* Paragraf 2 określa typ kwalifikowany czynu zabronionego w § 1. Znamieniem

² V. Konarska-Wrzosek (red.), A. Lach, J. Lachowski, T. Oczkowski, I. Zgoliński, A.Zi ółkowska, Kodeks karny. Komentarz., WK, 2016.

kwalifikującym jest dopuszczenie się czynu w celu osiągnięcia korzyści majątkowej lub osobistej. W tej postaci jest to przestępstwo kierunkowe i można je popełnić tylko w zamiarze bezpośrednim³. W orzecznictwie, przyjmuje się, że przedmiotem ochrony jest jakiegokolwiek dobro prawne, należące czy to do sfery publicznej, czy to prywatnej⁴.

Aby można było zastosować treść powyższego przepisu muszą być spełnione następujące przesłanki:

- 1)** podmiotem, który dopuszcza się popełnienia przestępstwa musi być **funkcjonariusz publiczny** lub inna osoba uprawniona (...). Nie ulega wątpliwości, że w przedmiotowej sprawie, pani Beata Szydło piastując stanowiska Prezesa Rady Ministrów oraz będąc posłem na Sejm jest funkcjonariuszem publicznym [jak to stanowi art. 115 § 13 k.k.: *Funkcjonariuszem publicznym jest: 1) Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej, 2) poseł, senator, radny, 2a) poseł do Parlamentu Europejskiego.* ¹].
- 2)** kolejnym znamieniem wskazanego przepisu jest **przekraczanie uprawnień** lub niedopełnienie obowiązków przez funkcjonariusza publicznego. Pani Prezes Rady Ministrów Beata Szydło, będąc Posłem na Sejm – zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz.U. z 2016 r. poz. 1510) – jest m. in. zobowiązana rzetelnie i sumiennie wykonywać obowiązki wobec Narodu, strzec suwerenności Ojczyzny i dobra obywateli, przestrzegać porządku prawnego Rzeczypospolitej Polskiej, a także na podstawie art. 148 pkt 5 Konstytucji Rzeczypospolitej koordynuje i kontroluje pracę członków Rady Ministrów. W przedmiotowej sprawie zlecenie Polskiej Fundacji Narodowej zorganizowania kampanii reklamowej wymierzonej przeciwko polskiemu sądownictwu, stanowiącej prezentację programu partii politycznej Prawo i Sprawiedliwość z jednoczesnym wskazaniem firmy Solvere Sp. z o.o. jako podmiotu mającego przygotować rzeczoną kampanię stanowi jawne przekroczenie uprawnień Prezesa Rady Ministrów. Jak wskazano powyżej dopuszczenie się rzeczonoego czynu w celu osiągnięcia korzyści majątkowej lub osobistej stanowi kwalifikowany typ przestępstwa. Z całą

³ M. Mozgawa (red.), M. Kulik, Kodeks karny. Komentarz., WK, 2015

⁴ Wyrok SN z dnia 27 października 2014 r., WA 23/14, LEX nr 1554340

stanowczością kampanię realizowaną przez firmę Solvere Sp. z o.o. należy postrzegać jako korzyść osobistą dla szefowej Rządu oraz Prezesa partii Prawo i Sprawiedliwość.

Doktryna wskazuje, że zachowanie stypizowane w art. 231 §1 k.k. to przestępstwo bezskutkowe. Zatem nie jest konieczne, by wystąpił jakikolwiek uszczerbek w chronionych prawem dobrach. Wystarczy, że wystąpi zagrożenie takim uszczerbkiem, przy czym zagrożenie to jest abstrakcyjne. W przypadku omawianego zdarzenia bez wątplenia wystąpił uszczerbek w dobrach prawem chronionych.

- 3)** ostatnią z analizowanych kwestii jest rozstrzygnięcie czy Prezes Rady Ministrów, pani Beata Szydło oraz Prezes partii Prawo i Sprawiedliwość, pan Jarosław Kaczyński **działali na szkodę interesu publicznego**. Zgodnie z doniesieniami mediów, koszty przedmiotowej kampanii opiewają na kwotę 19 mln zł. To pieniądze, które już częściowo zostały wydane niezgodnie ze statutem, misją i celami Polskiej Fundacji Narodowej. Środki przeznaczone na rzecz przedmiotowej kampanii pochodzą z finansów publicznych, tj. ze spółek skarbu państwa. Warto podkreślić, że poza wymiarem materialnym, finansowym owego działania na szkodę interesu publicznego doszło do naruszenia transparentności państwa Polskiego oraz zaufania obywateli do jego najwyższych przedstawicieli.

Ponadto, biorąc pod uwagę, że przedmiotowa kampania została zlecona i prowadzona na rzecz oraz z korzyścią dla partii Prawo i Sprawiedliwość, jak również fakt, że podmiotem finansującym ową kampanię była Polska Fundacja Narodowa, a nie partia Prawo i Sprawiedliwość, można z całą pewnością uznać, że doprowadziło to do zmniejszenia wartości jej zobowiązań.

Wniosek:

Mając na uwadze powyżej przedstawiony stan faktyczny oraz analizę prawną, należy stwierdzić, że ww. osoby dopuściła się popełnienia ww. czynów.